

Конвенция об оперативном оповещении о ядерной аварии

Значение Конвенции:

Конвенция укрепляет систему международного реагирования в случае ядерных аварий, обеспечивая функционирование механизма оперативного обмена информацией с целью сведения к минимуму трансграничных радиационных последствий.

Сфера действия Конвенции:

Конвенция применяется в случае любой аварии, связанной с указанными установками или деятельностью государства-участника, вследствие которой происходит или может произойти выброс радиоактивных веществ и которая привела или может привести к международному трансграничному выбросу, что могло бы иметь с точки зрения радиационной безопасности значение для другого государства.

Обязательства государств-участников:

- В случае аварии государство-участник незамедлительно оповещает, непосредственно или через Агентство, те государства, которые подверглись или могут подвергнуться физическому воздействию, а также Агентство об этой аварии, ее характере, времени, когда она произошла, и ее точном месте, когда это целесообразно. (Статья 2 а))
- Каждое государство-участник безотлагательно предоставляет этим государствам и Агентству имеющуюся информацию, относящуюся к сведению к минимуму радиационных последствий в этих государствах. (Статья 2 б))
- Каждое государство-участник ставит в известность Агентство и, непосредственно или через Агентство, другие государства-участники о своих компетентных органах и пункте связи и координационном центре, ответственных за направление и получение оповещений и информации. (Статья 7 1))

Обязательства Агентства:

- Агентство сообщает государствам-участникам, государствам-членам, другим государствам, которые подверглись или могут подвергнуться физическому воздействию, и соответствующим международным организациям о любом полученном им оповещении. (Статья 4 а))
- Агентство по запросу безотлагательно предоставляет любому государству-участнику, государству-члену или соответствующей международной организации полученную им информацию. (Статья 4 б))
- Агентство ведет обновляемый список национальных компетентных органов и пунктов связи, а также пунктов связи соответствующих международных организаций и предоставляет его государствам-участникам и государствам-членам и соответствующим международным организациям. (Статья 7 3))

Конвенция о помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации

Значение Конвенции:

Конвенция укрепляет систему международного реагирования в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, включая террористические акты и другие злоумышленные действия, обеспечивая функционирование механизма взаимной помощи в целях сведения к минимуму последствий таких аварий или аварийных ситуаций и для защиты жизни, имущества и окружающей среды от воздействий радиоактивных выбросов.

Сфера действия Конвенции:

Конвенция обеспечивает международную основу, призванную содействовать безотлагательному реагированию на запросы и предоставлению помощи в случае ядерной аварии или радиационной аварийной ситуации, а также способствовать, содействовать и оказывать поддержку сотрудничеству между государствами-участниками в этой связи.

Обязательства государств-участников:

- Сотрудничать между собой и с Агентством в целях содействия безотлагательному предоставлению помощи. (Статья 1 1))
- Когда государство-участник получает просьбу о помощи, оно безотлагательно принимает решение и сообщает запрашивающему государству-участнику, непосредственно или через Агентство, о том, в состоянии ли оно предоставить запрашиваемую помощь, а также об объеме и условиях помощи, которая может быть предоставлена. (Статья 2 3))
- Запрашивающее государство предоставляет местные средства и услуги для надлежащего и эффективного осуществления помощи. Оно также обеспечивает защиту персонала, оборудования и материалов, доставленных с этой целью на его территорию предоставляющей помощь стороной или от ее имени. (Статья 4 b))
- Каждое государство-участник ставит в известность Агентство и другие государства-участники о своих компетентных органах и пункте связи, уполномоченных делать и получать просьбы о помощи и принимать предложения о помощи. (Статья 4 1))
- Если нет договоренности об ином, запрашивающее государство возмещает предоставляющей помощь стороне затраты, связанные с предоставлением услуг, а также все расходы в связи с оказанием помощи. (Статья 7 2))
- Запрашивающее государство предоставляет персоналу предоставляющей помощи стороны и персоналу, действующему от ее имени, привилегии, иммунитеты и льготы, необходимые для выполнения им своих функций по оказанию помощи. (Статья 8 1))

Обязательства Агентства:

- В ответ на просьбу запрашивающего государства-участника или государства-члена Агентство в соответствии со своим Уставом и, как предусматривается в Конвенции, предоставляет соответствующие средства, выделенные для этой цели, безотлагательно передает просьбу другим государствам и международным организациям, которые могут располагать необходимыми ресурсами, и если запрашивающее государство просит об этом, координирует помощь на международном уровне. (Статья 2)
- Агентство регулярно и в срочном порядке предоставляет государствам-участникам, государствам-членам и соответствующим международным организациям информацию о компетентных органах и пункте связи каждого государства-участника и о любых изменениях, которые могут произойти в данной информации. (Статья 4)
- Государства-участники просят Агентство а) собирать и распространять среди государств-участников и государств-членов информацию, касающуюся i) экспертов, оборудования и материалов, которые могут быть выделены в случае ядерных аварий или радиационных аварийных

ситуаций, и ii) методических принципов, способов проведения и имеющихся результатов исследований, относящихся к ответным мерам в случае ядерных аварий, или радиационных аварийных ситуаций ... е) устанавливать и поддерживать связь с соответствующими международными организациями в целях получения соответствующей информации и данных и обмена ими и доводить список таких организаций до сведения государств-участников, государств-членов и вышеупомянутых организаций. (Статья 5)

Конвенция о ядерной безопасности

Значение Конвенции:

Эта Конвенция является первым юридически обязательным международным договором по рассмотрению безопасности ядерных установок, цель которого - обеспечить то, чтобы такие установки эксплуатировались безопасным, хорошо регулируемым и экологически рациональным образом.

Цели Конвенции:

- достичь высокого уровня ядерной безопасности во всем мире на основе укрепления национальных мер и международного сотрудничества, в том числе на основе технического сотрудничества, и поддерживать такой уровень;
- создать и поддерживать на ядерных установках эффективные средства защиты от потенциальной радиационной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду;
- предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать такие последствия в том случае, если они произойдут.

Сфера действия Конвенции:

Конвенция применяется к безопасности ядерных установок, означающих любую наземную гражданскую атомную станцию, находящуюся под юрисдикцией какой-либо Договаривающейся стороны, включая такие хранилища и установки для обработки и переработки радиоактивных материалов, которые находятся на этой же площадке и непосредственно связаны с эксплуатацией данной атомной станции.

Обязательства Договаривающихся сторон:

- Каждая Договаривающаяся сторона Конвенции в рамках своих национальных законов принимает законодательные, регулирующие и административные меры и другие шаги, необходимые для осуществления своих обязательств, вытекающих из Конвенции. (Статья 4)
- Каждая Договаривающаяся сторона представляет для рассмотрения доклад о мерах, которые она приняла в целях осуществления каждого из обязательств, вытекающих из Конвенции. (Статья 5)
- Каждая Договаривающаяся сторона должна создать независимый регулирующий орган, которому поручается реализация законодательной и регулирующей основы, требующейся в соответствии с Конвенцией, и который наделяется надлежащими полномочиями, компетенцией, людскими и финансовыми ресурсами (статья 8)).
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы имелись планы аварийных мероприятий на площадке и за пределами площадки, которые периодически отрабатываются и которые охватывают деятельность, подлежащую осуществлению в случае аварийной ситуации. (Статья 16 1))
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для обеспечения того, чтобы процедуры выбора площадки, проектирования и строительства, а также эксплуатации ядерных установок находились в соответствии с их обязательствами в рамках Конвенции в целях предотвращения возникновения аварий, защиты от выбросов радиоактивных материалов и смягчения их радиологических последствий в том случае, если они произойдут. (Статьи 17-19)
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает участие в совещаниях Договаривающихся сторон, и ее представляет на таких совещаниях один делегат и такие другие лица, участие которых она сочтет необходимым. (Статья 24 1))

Обязательства Агентства:

- Агентство выполняет функции секретариата для совещаний Договаривающихся сторон. (Статья 28)
- Секретариат созывает, готовит и обслуживает совещания, а также препровождает Договаривающимся сторонам информацию, полученную или подготовленную в соответствии с положениями настоящей Конвенции. (Статья 28)

Объединенная конвенция о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами

Значение Конвенции:

Объединенная конвенция является первым юридически обязательным международным договором о безопасности обращения с отработавшим топливом и о безопасности обращения с радиоактивными отходами. В ней закреплены обязательства участвующих государств по достижению и поддержанию высокого уровня безопасности в этих областях в рамках глобального режима обеспечения защиты людей и окружающей среды.

Цели Конвенции:

- достичь и поддерживать высокий уровень безопасности во всем мире путем укрепления национальных мер и международного сотрудничества;
- обеспечить, чтобы имелись эффективные средства защиты от потенциальной опасности, с тем чтобы защитить отдельных лиц, общество в целом и окружающую среду от вредного воздействия ионизирующих излучений таким образом, чтобы нужды и чаяния нынешнего поколения удовлетворялись без ущерба для возможности будущих поколений реализовывать свои нужды и чаяния;
- предотвращать аварии с радиологическими последствиями и смягчать их последствия в том случае, если они произойдут.

Сфера действия Конвенции:

- Конвенция применяется к i) безопасности обращения с отработавшим топливом, образующимся в результате эксплуатации гражданских ядерных реакторов, ii) безопасности обращения с радиоактивными отходами в тех случаях, когда радиоактивные отходы образуются в результате гражданской деятельности и iii) определенным сбросам.

Обязательства Договаривающихся сторон:

- Договаривающиеся стороны принимают соответствующие меры для обеспечения того, чтобы на всех стадиях обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами осуществлялась надлежащая защита отдельных лиц, общества в целом и окружающей среды от радиологических рисков в процессе выбора площадок, проектирования и сооружения, оценок безопасности, эксплуатации и закрытия установок. (Статьи 4-17)
- Каждая Договаривающаяся сторона обеспечивает, чтобы до начала и в течение эксплуатации установки для обращения с отработавшим топливом и с радиоактивными отходами имелись соответствующие планы аварийных мероприятий на площадке и, если необходимо, за пределами площадки. (Статья 25 1))
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает соответствующие меры для подготовки и проверки действия планов аварийных мероприятий для своей территории постольку, поскольку существует вероятность того, что она может подвергнуться воздействию в случае радиационной аварийной ситуации на установке для обращения с отработавшим топливом или с радиоактивными отходами вблизи ее территории. (Статья 25 2))
- Каждая Договаривающаяся сторона представляет национальный доклад каждому совещанию Договаривающихся сторон по рассмотрению. (Статья 32)
- Каждая Договаривающаяся сторона принимает участие в совещаниях Договаривающихся сторон, и ее представляет на таких совещаниях один делегат и такие заместители, эксперты и советники, участие которых она сочтет необходимым. (Статья 33 1))

Обязательства Агентства:

- Агентство выполняет функции секретариата для совещаний Договаривающихся сторон. (Статья 37 1))
- Секретариат i) созывает, готовит и обслуживает совещания Договаривающихся сторон; ii) препровождает Договаривающимся сторонам информацию, полученную или подготовленную в соответствии с положениями настоящей Конвенции. (Статья 37 2))

Конвенция о физической защите ядерного материала

Значение Конвенции:

Эта Конвенция является одним из тринадцати антитеррористических правовых документов и единственным международным юридически обязательным документом в области физической защиты ядерного материала,

Цели Конвенции:

- достичь и поддерживать во всем мире эффективный уровень физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, и ядерных установок, используемых в мирных целях;
- предотвращать правонарушения, связанные с таким материалом и установками во всем мире, бороться с такими правонарушениями; и
- содействовать сотрудничеству между государствами-участниками в достижении этих целей.

Сфера действия Конвенции:

Настоящая Конвенция применяется к ядерному материалу, используемому в мирных целях и находящемуся в процессе международной перевозки, и, за некоторыми исключениями, к его использованию, хранению и перевозке внутри государства.

Обязательства государств-участников:

- Каждое государство принимает надлежащие меры для обеспечения того, чтобы во время международной перевозки ядерный материал, находящийся в пределах его территории или на борту корабля или самолета, действующих под его юрисдикцией, если такой корабль или самолет участвует в перевозке в это государство или из него, был защищен. (Статья 3)
- Каждое государство-участник не импортирует, не экспортирует или не разрешает импортировать или экспортировать или транзитно провозить ядерный материал, если это государство-участник не получило гарантии в том, что такой материал во время международной перевозки будет защищен. (Статья 4)
- Государства-участники определяют свой центральный орган и пункт связи, ответственные за физическую защиту ядерного материала и за согласованные меры по возвращению и за ответные действия в случае любого незаконного перемещения, использования или изменения ядерного материала или в случае реальной угрозы такого действия, и информируют об этом друг друга непосредственно или с помощью МАГАТЭ. (Статья 5 1))
- В случае кражи, захвата путем грабежа или какого-либо другого незаконного захвата ядерного материала или реальной угрозы таких действий государства-участники в соответствии со своим национальным законодательством обеспечивают максимальное сотрудничество и оказывают помощь в возвращении и защите такого материала любому государству, которое обращается с подобной просьбой. (Статья 5 2))
- Государства-участники сотрудничают и проводят консультации в целях получения рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения систем физической защиты ядерного материала в процессе международной перевозки. (Статья 5 3))
- Каждое государство-участник принимает определенные меры наказания за совершенные правонарушения с учетом серьезности этих правонарушений. (Статья 7 2))
- Каждое государство-участник принимает такие меры, которые могут оказаться необходимыми для установления своей юрисдикции в отношении определенных правонарушений, когда правонарушение совершено на территории этого государства или на борту корабля или самолета, зарегистрированных в этом государстве, и когда предполагаемый правонарушитель является гражданином этого государства или когда предполагаемый правонарушитель находится на его территории и оно не выдает его. (Статья 8 1)-2))

- Государство-участник, на территории которого находится предполагаемый правонарушитель, если оно не выдает его, без каких-либо исключений и неоправданных задержек передает дело своим компетентным органам в целях уголовного преследования путем судебного разбирательства в соответствии с законодательством этого государства. (Статья 10)
- Государства-участники оказывают друг другу максимальное содействие в связи с уголовным судебным разбирательством. (Статья 13 1))
- Каждое государство-участник информирует депозитария о своих законах и постановлениях, которые касаются проведения в жизнь настоящей Конвенции. (Статья 14 1))
- Государство-участник, в котором против предполагаемого правонарушителя начато уголовное преследование, в первую очередь уведомляет об окончательном результате судебного разбирательства непосредственно заинтересованные государства, а затем депозитария, который информирует все государства-участники. (Статья 14 2))

Обязательства Агентства:

- Агентство сообщает любую информацию, которую оно получило относительно назначенных государствами-участниками центральных органов и пунктов связи. (Статья 5 1))
- Агентство периодически направляет информацию, которую оно получает от государств-участников относительно их законов и постановлений, которые касаются проведения в жизнь настоящей Конвенции. (Статья 14 1))
- Агентство информирует все государства о любых сообщениях, полученных от государств-участников в отношении окончательного результата судебного разбирательства. (Статья 14 2))

Поправка к Конвенции:

В июле 2005 года государства-участники согласились принять поправку к Конвенции и укрепить ее положения. Измененная Конвенция делает для государств-участников юридически обязательным обеспечение защиты ядерных установок и материала, используемых в мирных целях, при внутригосударственном использовании, хранении и перевозке. Она обеспечивает также возможности для расширения сотрудничества между государствами в принятии оперативных мер с целью обнаружения и возвращения похищенного или контрабандного ядерного материала, смягчения любых радиологических последствий саботажа, а также предотвращения связанных с этим правонарушений и борьбы с ними.

Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала

Значение Поправки:

Поправка к Конвенции о физической защите ядерного материала жизненно важна для физической ядерной безопасности и после ее вступления в силу она окажет большое воздействие в плане уменьшения уязвимости государств-участников в отношении ядерного терроризма. Измененная Конвенция сделает для государств-участников юридически обязательным обеспечение защиты ядерных установок и материала, используемых в мирных целях, при использовании, хранении и перевозке внутри государства. Она обеспечивает также возможности для расширения сотрудничества между государствами в принятии оперативных мер с целью обнаружения и возвращения похищенного или контрабандного ядерного материала, смягчения любых радиологических последствий саботажа, а также предотвращения связанных с этим правонарушений и борьбы с ними.

Цели Поправки:

достичь и поддерживать во всем мире эффективный уровень физической защиты ядерного материала, используемого в мирных целях, и ядерных установок, используемых в мирных целях; в противодействии правонарушениям, связанным с таким материалом и установками во всем мире, и борьбе с такими правонарушениями; а также в содействии сотрудничеству между государствами-участниками в достижении этих целей.

Сфера действия Поправки:

В то время как обязательства по физической защите в рамках предыдущей Конвенции охватывали ядерные материалы в процессе международной перевозки, данная Поправка расширяет сферу действия Конвенции, с тем чтобы охватить также используемые в мирных целях ядерные установки и ядерный материал при использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также акты саботажа.

Сфера действия Поправки к Конвенции ограничена ядерными материалами и установками и не распространяется на “все радиоактивные материалы и связанные с ними установки”.

В Поправке явно исключаются “деятельность вооруженных сил во время вооруженного конфликта” и “действия, предпринимаемые военными силами в целях осуществления их официальных функций”, из сферы действия Конвенции, поскольку они регулируются другими нормами международного права. (Статья 2)

В Поправке также явно исключаются из сферы действия Конвенции ядерный материал, используемый или сохраняемый для военных целей, и ядерные установки, содержащие такой материал. (Статья 2)

Обязательства государств-участников:

Поправка укрепляет первоначальные положения Конвенции в следующих трех главных областях:

- Во-первых, в Поправке содержится новое "основное" обязательство государств по созданию, введению и поддержанию режима физической защиты, применимого к ядерному материалу и ядерным установкам, находящимся под их юрисдикцией, в том числе соответствующей законодательной и регулирующей основы для организации управления физической защитой; компетентного органа, несущего ответственность за ее реализацию; и по принятию других административных мер, необходимых для физической защиты такого материала и установок. При выполнении соответствующих обязательств в соответствии с Поправкой каждое государство применяет, по мере приемлемости и возможности ряд основополагающих принципов физической защиты ядерного материала и ядерных установок (поправки к статье 2).
- Во-вторых, она требует, чтобы государства поставили под свою юрисдикцию и сделали наказуемыми в соответствии со своим национальным законодательством определенные правонарушения, включая кражу, грабеж, контрабанду ядерного материала или саботаж ядерных установок, а также действия, связанные с руководством в совершении или содействием совершению таких правонарушений. В данном контексте следует отметить, что ряд наказуемых правонарушений был расширен и включает нанесение “существенного ущерба окружающей среде” (поправки к статье 7).

- В-третьих, Поправка вводит новые договоренности о сотрудничестве, помощи и координации действий между государствами и Агентством, включая пункты связи, обмен информацией в целях защиты или возвращения незаконно захваченного ядерного материала, при реальной угрозе саботажа в отношении ядерного материала или ядерной установки или в случае саботажа в их отношении, рекомендации в области физической защиты ядерного материала, находящегося в процессе международной перевозки, и рекомендации относительно организации, эксплуатации и улучшения национальных систем физической защиты ядерного материала при использовании, хранении и перевозке внутри государства, а также ядерных установок (поправки к статье 5).

В Поправке также содержатся новые положения, в соответствии с которыми государства обязуются не рассматривать правонарушения, изложенные в Поправке, как политические правонарушения для целей выдачи по политическим мотивам (поправки к статье 11).

В Поправке содержится явное подтверждение того, что ничто в Конвенции не затрагивает других прав, обязательств и ответственности государств-участников в соответствии с международным правом, в частности в соответствии с целями и принципами Устава Организации Объединенных Наций и международным гуманитарным правом; ничто не может толковаться как правомерное разрешение применения силы или угрозы применения силы против ядерного материала или ядерных установок, используемых в мирных целях; ничто не освобождает от ответственности за неправомерные в иных отношениях действия или не делает их правомерными и не препятствует привлечению к ответственности на основании других правовых актов (поправки к статье 2).

В Поправке содержится также явное подтверждение того, что ничто в Конвенции не затрагивает передачи ядерной технологии для мирных целей, осуществляемой в интересах укрепления физической защиты ядерного материала и ядерных установок (поправки к статье 13).

Обязательства Агентства:

В соответствии с Поправкой МАГАТЭ возьмет на себя некоторые функции в дополнение к функциям, предусмотренным в существующей Конвенции. Помимо обычных функций Агентства в качестве депозитара эти дополнительные функции включают:

- участие в обмене информацией в целях возвращения и обеспечения защиты незаконно захваченного ядерного материала (поправка к пункту 2 статьи 5);
- содействие, координацию, сотрудничество и оказание помощи в случаях саботажа в отношении ядерного материала и ядерных установок (поправка к пункту 3 статьи 5);
- предоставление рекомендаций относительно организации, эксплуатации и улучшения национальных систем физической защиты (поправка к пункту 5 статьи 5);
- направление полученной от государств-участников информации о законах и постановлениях, касающихся проведения в жизнь Конвенции (поправка к пункту 1 статьи 14);
- созыв Генеральным директором, как депозитарием Конвенции, по истечении пяти лет со дня вступления в силу Поправки, принятой 8 июля 2005 года, конференции государств-участников по рассмотрению осуществления Конвенции с внесенной поправкой (поправка к пункту 1 статьи 16).

Вступление в силу:

В соответствии со статьей 20.2 Конвенции "поправка вступает в силу для каждого государства-участника, передающего на хранение документ о ратификации, принятии или одобрении поправки, на тридцатый день после даты передачи двумя третями государств-участников своих документов о ратификации, принятии или одобрении на хранение депозитарию. После этого поправка вступает в силу для любого другого государства-участника в день передачи этим государством на хранение своего документа о ратификации, принятии или одобрении поправки".

19 сентября 2005 года Совет управляющих приветствовал Поправку к Конвенции, настоятельно призвал все государства-участники ратифицировать ее и тем временем до ее вступления в силу действовать в соответствии с ее задачами и целями.

Генеральная конференция в своих резолюциях GC(49)/RES/10 и GC(50)/RES/11 призвала государства - участники Конвенции "действовать в соответствии с предметом и целью этой Поправки до тех пор, пока она не вступит в силу".